

تهدیدشناسی اثر روندها و رویدادهای سیاسی در سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران

یعقوب یوسفوند^۱، احمد تشکری پور^۲

پژوهش مقاله: ۱۹/۰۸/۱۴۰۳

دربافت مقاله: ۰۸/۰۳/۱۴۰۳

چکیده

سیاست‌گذاری راهبردی به سازوکارهای اشاره دارد که به حل معماهی امنیت و تحقق اهداف و منافع ملی در دنیای پیچیده، آشوبناک و مبهم بین‌المللی منجر شود. درک و تدوین مطلوب سیاست‌های راهبردی مستلزم شناخت دقیق و جامع از محیط درونی و بیرونی است. از جمله عوامل بنیادین محیطی تأثیرگذار بر سیاست‌گذاری راهبردی، روندها و رویدادهای سیاسی است که شناخت صحیح از آنها به اثربخشی تصمیم‌گیری راهبردی کمک می‌کند. این پژوهش در پی پاسخ به این سوال است که متأثر از روندها و رویدادهای سیاسی چه تهدیدهایی حوزه سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران را به خطر می‌اندازد؟ از این‌رو، تلاش شده به صورت کیفی و با نگاه آسیب‌شناسانه و رویکرد تحلیلی و آینده‌پژوهانه در قالب الگوی تحلیل روند و تحلیل ماتریس SWOT، روندها و رویدادهای سیاسی را که سیاست‌گذاری راهبردی را تهدید می‌کند شناسایی و راهبردهای لازم ارائه گردد. در این راستا از مطالعه کتابخانه‌ای و روش میدانی (مصاحبه) در جمع‌آوری داده‌ها استفاده شده است. یافته‌های پژوهش نشان می‌دهد که به واسطه برخی روندها و آسیب‌های داخلی سیاسی و تهدیدات بیرونی، حوزه سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران با تهدیداتی در موضوع سیاسی، نظامی و امنیتی روبرو است که در صورت عدم توجه با آنها می‌تواند به ناکارآمدی سیاست‌های راهبردی منجر شود. گذار از این تهدیدهای نیازمند سیاست‌گذاری مبتنی بر توزیع و اعمال قدرت در جهت تحقق خواسته‌ها، مطالبات و حقوق مردم است و در عرصه بین‌المللی، نیازمند قدرت‌سازی و حداقل‌سازی آن و ایجاد موازنۀ قدرت در سطح منطقه‌ای و بین‌المللی است.

وازگان کلیدی: تحلیل روند، راهبرد، روندهای و رویدادهای سیاسی، سیاست‌گذاری راهبردی

^۱- استادیار سیاست‌گذاری عمومی دانشگاه افسری امام علی (ع)، ایمیل: yousefvand.yagoob@gmail.com

^۲- عضو هیئت علمی دانشگاه افسری امام علی (ع)، ایمیل: ahmad92tashakoripor@gmail.com

مقدمه

سیاست‌گذاری راهبردی موضوعی است که در چارچوب آن، دولت‌ها با علم و هنر خود سعی می‌کنند با انتخاب بهترین سیاست‌ها، مطلوب‌ترین تدبیر را برای رسیدن به چشم‌اندازها، تحقق اهداف و منافع ملی، امنیت‌سازی و مقابله با تهدیدهای در جهان نسبتاً مبهم و نامطمئن و در حال تغییر امروزی، پیش‌روی خود قرار دهند. سیاست‌گذاری راهبردی معطوف به وضعیت‌های غیرخطی، مبهم و عدم اطمینان است و از مؤلفه‌های بحران‌ساز و آشوب‌گر سیستم آنارشی و پیچیده بین‌المللی تأثیرپذیر است. «ویژگی اصلی این محیط پیچیده و آشوب‌زده، ظهور بحران، و پیش‌بینی ناپذیر بودن حوادث سیاسی و امنیتی است. در چنین شرایطی هرگونه تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی امنیتی، باید چالش‌های مربوط به محیط پیچیده امنیتی پیش‌بینی و کنترل شود. ضرورت‌های کنترل محیط امنیتی ایجاد می‌کند که بازیگران، از سازوکارهای لازم برای شناخت چالش‌های محیطی و غلبه بر چنین چالش‌هایی استفاده کنند» (مصلی‌نژاد، ۱۴۰۱: ۱۲۱). از این‌رو، سیاست‌گذاری و اتخاذ تصمیم و راهبرد مناسب در این محیط امنیتی پیچیده و آشوبناک بین‌المللی، مستلزم شناخت درست و جامع از مؤلفه‌های بحران‌ساز، آشوب‌گر، تهدیدزا و روندها و رویدادهای محیطی در ابعاد مختلف است. روندها و رویدادهای سیاسی یکی از عوامل محیطی هستند که نقش مهمی در شکل‌گیری و انتخاب راهبردها و سیاست‌های یک کشور دارند. درک و شناخت دقیق و تبیین صحیح این روندها و رویدادها به سیاست‌گذاری راهبردی بهتر منجر خواهد شد. بر این اساس، این پژوهش در صدد بررسی این موضوع است که متأثر از روندها و رویدادهای سیاسی با رویکرد آسیب‌شناسانه، چه تهدیداتی متوجه سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران است. اساساً رویکرد آسیب‌شناسانه در شناسایی و پیش‌بینی روندها و رویدادهای سیاسی، یعنی همان تهدیدهای سیاسی که تهدیداتی را برای حوزه سیاست‌گذاری راهبردی ایجاد می‌کند.

در محیط پیچیده و اقتدارگریز نظام بین‌الملل، کشورها با سامان و سازه‌ای روبرو هستند که ماهیت آن را کنش‌ها و رفتارهای غیرخطی، مبهم و پیش‌بینی‌ناپذیر شکل داده است. در چنین محیطی، که نوعی آشفتگی و بی‌نظمی بر آن حاکم است، تهدیدات متنوعی وجود دارد که می‌تواند موفقیت در سیاست‌های راهبردی را با چالش مواجه سازد. از این منظر، آمادگی برای پاسخ به این تهدیدات و کنش‌ها، و حصول به اهداف و منافع ملی و ایجاد امنیت پایدار، مستلزم شناسایی و پیش‌بینی تهدیدات و درک درست از محیط درونی و بیرونی است. یکی از تهدیدهایی که معمای امنیت و

سیاست‌گذاری راهبردی را پیچیده‌تر و سخت‌تر می‌نماید، تهدیدهای سیاسی است. از این جهت، مسئله این است که در فضای پُر از تهدید سیستم‌های پیچیده و آشوبی بین‌المللی و متأثر از تهدیدهای سیاسی، جمهوری اسلامی ایران چگونه می‌تواند سیاست‌های راهبردی مناسبی را در جهت امنیت‌سازی و تأمین منافع ملی اتخاذ نماید. افزون براین، با توجه به موقعیت ژئوپلیتیکی و مختصات سیاسی و ایدئولوژیکی ج.ا.یران و قرار گرفتن در معرض انواع مختلفی از تهدیدات نرم و سخت، چگونگی حل معماهی امنیت و تأمین منافع ملی از دیرباز موضوعی است که محل بحث و گفتگو بوده که در این میان، لزوم توجه به تهدیدهای سیاسی محیط داخلی و بیرونی در اتخاذ سیاست‌های راهبردی به موازات تغییر و تحولات اساسی در ابعاد مختلف سیستم‌های بین‌المللی، مسئله‌ای اساسی است.

سیاست‌گذاری راهبردی موضوع مهمی است که به شدت تحت تأثیر عوامل فرهنگی، هویتی، سیاسی و ژئوپلیتیکی است و رابطه مستقیمی با مسائل دفاعی و امنیتی دارد. اتخاذ سیاست‌های راهبردی در چارچوب شناخت درست از تهدیدهای سیاسی، حصول به اهداف و منافع ملی را تسهیل می‌کند و به توسعه امنیت پایدار در جامعه منجر خواهد شد. افزون براین، مشروعيت سیاست‌های راهبردی را تقویت می‌کند و از غافلگیری راهبردی بهویژه در حوزه تحولات سیاسی جلوگیری خواهد کرد. از این‌رو، این موضوع از اهمیت و حساسیت بالایی برخوردار است.

در باب ضرورت پژوهش این نکته مورد تأکید است که با نگرش به تحریم‌های اقتصادی، فشارهای سیاسی بین‌المللی، تهدیدات نرم، توسعه و گسترش رسانه‌ها و فناوری‌های نوین ارتباطی و...، بی‌توجهی به شناسایی روندها و رویدادهای سیاسی و تهدیدهای حاصل از آن در امر سیاست‌گذاری، معماهی امنیت و دفاع را پیچیده‌تر نموده و موجبات ناکارآمدی نظام سیاست‌گذاری، کاهش اعتبار سیاسی نظام، کارساز شدن تهدیدات نرم، انزواج.ا.یران از ترتیبات و مناسبات منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای، ناتوانی در تحصیل منافع ملی و افزایش تهدیدات امنیتی و نظامی را فراهم می‌نماید. افزون براین، سیاست‌گذاران را در انتخاب گرینه مناسب و صحیح با چالش مواجه می‌سازد و موجبات تدوین سیاست‌های راهبردی مبتنی بر عدم‌واقعیت می‌شود و بقاء و سرنوشت کشور در این عرصه نابسامان بین‌المللی تهدید می‌گردد. از این‌رو، ضرورت اتخاذ سیاست راهبردی درست، ایجاب می‌کند که در گام اول، شناخت درست و جامعی از مسئله و روندها و رویدادهای محیطی که در حال ظهور و بروز هستند، به دست آید و بر مبنای آن، تهدیدها و

آسیب‌ها احصاء، و متناسب با ظرفیت‌ها و توانمندی‌های موجود، تدابیر و سیاست مناسب اتخاذ نمود.

مبانی نظری

پیشینه شناسی:

در راستای موضوع پژوهش، برخی آثار منتشر شده به شرح ذیل می‌باشد:

۱- مصلی‌نژاد (۱۴۰۱ و ۱۴۰۲)، در دو اثر با عنوان "سیاست‌گذاری راهبردی؛ در تئوری و عمل" و «سیاست‌گذاری راهبردی، رهیافت‌ها و عناصر تشکیل‌دهنده» تلاش نموده است در اثر اولی بیشتر مباحث نظری و عملی سیاست‌گذاری راهبردی به ویژه در امور امنیتی و دفاعی را مورد واکاوی و تبیین علمی قرار دهد و در اثر دومی، سیاست‌گذاری راهبردی را بر اساس ضرورت‌های عبور از معماه امنیت تعریف و تبیین نماید. ایشان معتقد است درک دقیق الگوهای تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی در حوزه‌های راهبردی، به ویژه در امور امنیتی و دفاعی، مستلزم تبیین فرایندهای تاریخی، شناختی و الگویی سیاست‌گذاری راهبردی است. از نظر وی یکی از موضوعات اصلی سیاست‌گذاری راهبردی تنظیم معادله قدرت است. معادله قدرت در حوزه و ساختار داخلی کشورها، بر نشانه‌هایی از حکمرانی خوب و حکمرانی جهانی استوار است و چارچوب‌های سیاست‌گذاری راهبردی را بر اساس ضرورت‌های انسجام داخلی تعیین می‌کند. بنابراین مفاهیمی مانند حکمرانی خوب، مبتنی بر نشانه‌هایی از شفاف‌سازی، پاسخگویی، مشارکت و اثربخشی خواهد بود در حوزه‌ی نظام جهانی نیز موضوع حکمرانی جهانی به مفهوم نشانه‌هایی از امنیت، رفاه، عدالت و ارتباطات است. معادله قدرت و سیاست‌گذاری راهبردی در سیاست‌گذاری راهبردی عصر حاضر، از این جنبه اهمیت دارد که رابطه مستقیمی با امنیت، رفاه و الگوی کنش- همکارجویانه بازیگران دارد. (مصلی‌نژاد، ۱۴۰۱:ع).

۲- حسن‌زاده و سازمند (۱۴۰۱) در مقاله‌ای با موضوع "الگوی مشروعيت سیاسی و شکل‌گیری امنیت دفاعی مردمی در جمهوری اسلامی ایران" به تحلیل و شناسایی الگوی مشروعيت سیاسی جمهوری اسلامی ایران و تأثیر آن بر شکل‌گیری الگوی امنیت دفاعی مردمی پرداخته‌اند. مقاله بر این نکته تأکید دارد که فهم الگوی مشروعيت جمهوری اسلامی، متضمن عبور از ساده‌سازی و توجه به ابعاد چندگانه و پیچیده مشروعيت در دوره‌های مختلف حیات نظام جمهوری اسلامی است. نویسنده‌گان معتقد‌ند گرچه الگوی سه‌گانه ماکس و بر شامل مشروعيت سنتی، فرهمندانه و

قانونی در بحث مشروعیت می‌تواند نقطه آغازی برای بحث در مورد ابعاد مختلف مشروعیت در جمهوری اسلامی باشد؛ ولی همه ابعاد واقعیت را پوشش نمی‌دهد از این رو ضرورت دارد دو مؤلفه دیگر مشروعیت‌آفرین یعنی استقرار ملی‌گرایی مبتنی بر باور دینی و کارآمدی نیز به محورهای سه‌گانه و بر افزوده شود. در بخش دوم مقاله در مورد تأثیر این الگوی چندگانه و مؤثر ایجادکننده مشروعیت اجتماعی نیرومند بر شکل‌گیری الگویی در امنیت ملی در ایران بحث شده است که می‌توان آنرا «الگوی امنیت دفاعی مردمی» نامید. مشخصه این الگو فراتر رفتن از الگوهای کلاسیک دفاعی و استقرار آن بر حضور و نقش‌آفرینی مستمر و مؤثر مردم در فرایند دفاع از کشور و امنیت ملی است.

۳- تهمامی (۱۳۸۴) در کتابی تحت عنوان «امنیت ملی، داکترین سیاست‌های دفاعی و امنیتی» که در دو جلد منتشر شده است، سعی نموده تا حد ممکن مهمترین مفاهیم و واژه‌هایی که معمولاً به عنوان داده‌های نظام سیاسی در ابعاد مختلف امنیتی وارد نظام تصمیم‌گیری و یا به عنوان نهادهای نظام سیاسی در قالب تصمیمات متخذه به صورت سیاست‌های امنیت ملی که از آن با نام سیاست‌های دفاعی و امنیتی نام برده شده است و یا به صورت راهبرد امنیت ملی که از نظام تصمیم‌گیری خارج می‌شود، به تفصیل مورد تجزیه و تحلیل قرار دهد.

۴- کالیتز (۱۳۸۸)، در کتابی تحت عنوان «استراتژی بزرگ؛ اصول و رویه‌ها»، ترجمه کوروش بایندور، تلاش نموده است اصول بنیادی استراتژی را در قالب وقایع تاریخی به طور مختصراً تشریح نماید. وی، اتخاذ تدابیر موفق دفاع ملی را به نوبه خود وابسته به یک استراتژی مناسب می‌داند و معتقد است، بدون اتكا به یک طرح جامع که مقاصد سیاسی را به طور دقیق و به بهترین وجه با اهداف نظامی، در جهت خدمت به علایق ملی مرتبط سازد، بودجه‌های عظیم دفاعی و نیروهای مسلح بزرگ و پر دردسر، بی‌آنکه نیازی به وجود آنها باشد، زاده خواهند شد(کالیتز، ۱۳۸۸: ۵).

۵- غرایاق‌زنی (۱۳۸۹) در اثری تحت عنوان «درآمدی بر سیاست‌گذاری امنیت ملی» بیشتر به مباحث نظری و اصول سیاست‌گذاری امنیت ملی و همچنین مطالعه موردی سیاست‌گذاری امنیت ملی ج.ا.ایران پرداخته است. نگارنده، فرهنگ سیاسی، خصوصیات ملی، نظام اجتماعی و افکار عمومی را جزء بسترها سیاست‌گذاری امنیت ملی برمی‌شمرد و بیان می‌دارد.

مفهوم شناسی:

راهبرد(استراتژی): استراتژی در وهله نخست، پیش از آن که واژه‌ای سیاسی تلقی شود، اصطلاحی نظامی به نظر می‌رسد. در سطح نظامی به معنای هنر و علم به کارگیری منابع جنگی در راستای تأمین بیشترین حمایت از سیاست ملی در جهت افزایش احتمال نیل به پیروزی و پیامدهای مساعد آن است. در سطح ملی آن، هنر و علم توسعه و استفاده از منابع سیاسی، اقتصادی، روانی، اجتماعی و نظامی مورد نیاز در زمان جنگ و صلح برای تأمین حداقل حمایت از سیاست‌های ملی و در صورت وقوع جنگ، افزایش احتمال پیروزی و پیامدهای مساعد آن است(ازغندی و روشنبل، ۱۳۸۴: ۶). لیدل هارت تاریخ نگار نظامی انگلیسی، استراتژی نظامی را هنر توزیع و بکارگیری ابزار نظامی برای تأمین اهداف سیاسی تعریف می‌کند(ازغندی، ۱۳۸۴: ۵۸).

امروزه استراتژی دیگر در قلمرو اتحادیه نظامیان نیست و تنها به هدایت عملیات مسلحانه ختم نمی‌شود بلکه در حال حاضر اشخاص غیرنظامی نیز، مانند نظامیان، موضوعات استراتژیی را در سطح ملی دنبال می‌کنند. استراتژی ملی در دوران صلح و جنگ برای دستیابی به علائق و مقاصد ملی، تمام نیروهای ملت را باهم ترکیب می‌کند و مورد بهره‌برداری قرار می‌دهد. در چارچوب استراتژی ملی؛ استراتژی کلی سیاسی، که به مسائل سیاست بین‌المللی و داخلی ارتباط پیدا می‌کند؛ استراتژی اقتصادی که بازتاب خارجی و داخلی دارد و بالاخره استراتژی نظامی ملی، همراه با استراتژی‌های گوناگون دیگر وجود دارند. هریک از این عناصر یا تأثیر مستقیم و فوری بر امنیت ملی دارند یا آن را به طور محدود تحت تأثیر قرار می‌دهند(کالینز، ۱۳۸۸: ۴۵). در کل اصطلاح استراتژی، متنضم ارتباط میان هدف - وسیله است. مسئله‌ای حکومتی است که از حصار نیرو و قدرت نظامی خارج شده است و سیاست، فرهنگ، اقتصاد و اجتماع را در بر می‌گیرد. در واقع استراتژی شامل ارزیابی و به کارگیری مجموعه‌ای از منابع و عوامل مختلف اجتماعی، مالی، فناورانه، ژئوپولیتیکی و سیاسی است و در معنای عام، به معنای فن هماهنگ کردن توانایی‌های سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اعتقادی، روانی و نظامی یک ملت یا کشور و کاربرد آن در جهت تحقق بخشیدن به اهداف ملی است(ازغندی، ۱۳۸۴: ۵۶).

سیاست‌گذاری راهبردی(استراتژیک): با توجه به تعاریفی که از مفهوم راهبرد(استراتژی) بدست آمد، کاربست راهبرد تحقیق بخشیدن به منافع و اهداف ملی و به ویژه امنیت ملی است. «رفتار کشورها در صحنه بین‌الملل متأثر از برداشت و ادارک آنها از منافع و اهدافی است که تعقیب می‌کنند» (کاظمی، ۱۳۹۳: ۱۰۷). مرحوم علی‌اصغر کاظمی، نفع ملی را متراffد با امنیت ملی می‌داند(همان).

مرحوم هوشنگ مقتدر آن را به خیر عمومی معنا کرده است. داود باوند آن را به منزله‌ی اهداف عام و همیشگی که ملت در را تحقق آنها فعالیت می‌کند، می‌انگارد (ولی‌پور زرومی، ۱۳۸۳: ۲۴). سیاستگذاری راهبردی (استراتژیک) چگونگی تحصیل اهداف و منافع ملی در عرصه نظام بین‌الملل است که در این میان، امنیت ملی در اولویت اهداف و منافع ملی قرار می‌گیرد. به عبارتی، سیاستگذاری راهبردی، مجموعه‌ای از انتخاب‌ها و سیاست‌های دولت‌ها در عرصه نظام بین‌الملل به منظور امنیتسازی و حصول به اهداف و منافع ملی است. «امروزه منافع ملی توجیهی است برای طرح خواسته‌های بین‌المللی به‌گونه‌ای که هرگاه دولت‌ها در صدد اتخاذ تصمیم و سیاست‌گذاری خاصی برای تأمین اهداف ملی خویش باشند، می‌کوشند آن را در چهارچوب منافع ملی توجیه کنند» (قوام، ۱۳۸۶: ۱۲۹).

حوزه کارکردی سیاست‌گذاری راهبردی برای هر کشوری تحقق اهدافی همانند رفاه، امنیت، اشتغال و آرامش ذهنی شهروندان خواهد بود. هر یک از مؤلفه‌های یاد شده در ارتباط مستقیم یا غیرمستقیم با کارویژه‌های اجرایی یا راهبردی نهادهای دفاعی و امنیتی کشورهای مختلف هستند. از آنجایی که امنیت اصلی ترین دغدغه و ضرورت کشورها در سیاست بین‌الملل محسوب می‌شود، طبیعی است که محور اصلی سیاست‌گذاری راهبردی نیز امنیتسازی باشد. تهدیدات، اولین ضرورت کارکردی سیاستگذاری راهبردی است. از آنجایی که تهدیدها ماهیت فزاینده و گسترش-یابنده دارند لازم است که هر کشوری درک دقیقی نسبت به ماهیت و ذات تهدیدها داشته باشد. همچنین، شناخت تهدیدها اصلی ترین گام برای امنیتسازی تلقی می‌شود. تهدیدات قبل از اینکه ظهور پیدا کنند بر اساس نشانه‌های معنایی و اجتماعی درک می‌شوند. شناخت نشانه‌های تهدید از طریق قرینه‌های کنش سیاسی بازیگران انجام می‌گیرد. بنابراین، اولین کارویژه سیاست‌گذاری راهبردی را می‌توان مقابله با تهدیدها بر اساس "شناخت تحولات آینده و در حال ظهور" دانست. در چنین نگرشی آینده‌پژوهی با ضرورت‌های سیاست‌گذاری راهبردی پیوند همه جانبه‌ای برقرار می‌کند. جست‌وجوی الگوهای رفتار بهینه در روند امنیتسازی در همه کشورها و واحدهای سیاسی با هدف عرضه گرینه‌های امکان‌پذیر انجام می‌گیرد. بنابراین سیاست‌گذاری راهبردی تفکر دقیق درباره قدمهایی است که برای رسیدن به مقصد باید برداشته شوند (مصلی‌نژاد، ۱۴۰۱: ۲۵ و ۲۴).

به طور کلی سیاست‌گذاری راهبردی، «آشکارا مسئله محور است. کارگزاران سیاست‌گذاری راهبردی مسائل سیاستی در حوزه‌های دفاعی، امنیتی، اقتصادی و راهبردی را بررسی می‌کنند و برای عبور از محدودیت‌ها و بحران‌های اجتناب‌ناپذیر، راه حل‌هایی را ارائه می‌دهند. در عین حال، حوزه سیاست‌گذاری راهبردی همواره با این پرسش همراه است که "چه باید کرد؟". پاسخ به چنین پرسشی در سیاست‌گذاری راهبردی در کانون رویکرد علوم سیاستی قرار دارد»^(مصلی‌نژاد، ۱۴۰۱: ۱۲).

روندها و رویدادهای سیاسی: کنش‌ها و واکنش‌های سیاسی هستند که در سطح جامعه در حال ظهور و شکل‌گیری است و پیامدهایی را در بُعد مثبت و منفی به دنبال دارند. سیاست‌گذاری راهبردی نیز بی‌تأثیر از این روندها و رویدادها نخواهد بود.

روش‌شناسی تحقیق

نوع پژوهش: پژوهش حاضر، از نظر ماهیت و روش، پژوهشی تحلیلی- اکتشافی و با رویکرد آینده- پژوهی است. از نظر هدف، پژوهشی کاربردی- توسعه‌ای است. یعنی نتایج حاصله از این تحقیق در تصمیم‌گیری‌ها و سیاست‌گذاری‌های راهبردی و همچنین برنامه‌ریزی‌های این حوزه قابل استفاده است.

روش گردآوری داده‌ها: مطالعه اسنادی (کتابخانه‌ای) و روش میدانی (مصاحبه) است.

جامعه مورد مطالعه پژوهش: ترکیبی از نخبگان فکری و اجرایی شامل اساتید، صاحب‌نظران، پژوهشگران و کارشناسان حوزه پژوهش است. در این راستا، پس از بررسی سوابق علمی، پژوهشی و کاری متخصصین این حوزه جامعه آماری انتخاب شده است.

روش نمونه‌گیری و حجم نمونه: روش نمونه‌گیری زنجیره‌ای (گلوله برفی) است که در این روش، ابتدا تعداد محدودی از صاحب‌نظرانی که در حوزه موضوع پژوهش می‌توانستند ما را در انجام این پژوهش یاری نمایند، شناسایی و پس از مصاحبه با آنان و تقاضای معرفی افراد مناسب دیگر، ما را به صاحب‌نظران و کارشناسان دیگر این حوزه معرفی نمودند. حجم نمونه در ابتدا ۱۵ نفر پیش‌بینی گردید ولیکن با توجه به اطلاعات بدست آمده از مصاحبه‌ها و رسیدن به نقطه اشباع، دیگر نیازی به انجام مصاحبه‌های بیشتر نبود که تعداد ۱۱ نفر به عنوان حجم نمونه مشخص گردید.

روش تجزیه و تحلیل داده‌ها: در این پژوهش بر حسب نوع داده‌ها، روش کیفی می‌باشد و از «الگوی تحلیل روند» (منزوی و سرجه‌پیما، ۱۳۸۶) و الگو یا تحلیل ماتریس SWOT که نوعی

سناریونویسی است، استفاده گردیده و مراحل آن به شرح ذیل می‌باشد:

در مرحله اول؛ با استفاده از روش تحلیل محتوا و کدگذاری داده‌ها، عوامل سیاسی تأثیرگذار بر سیاست‌گذاری راهبردی از محتوای مصاحبه‌ها و اسناد و مدارک، احصاء گردیده است. در مرحله دوم؛ از مصاحبه‌شوندگان خواسته شده که روندها و رویدادهای سیاسی محتمل و مؤثر بر سیاست-گذاری راهبردی را پیش‌بینی نمایند. افزون براین، به منظور تقویت اعتبار داده‌ها، از طریق پنل خبرگی با حضور ۵ نفر از صاحب‌نظران نیز تلاش شده روندها و رویدادهای حاصل از مصاحبه‌ها مجدداً مورد بازبینی و پیش‌بینی قرار گیرد. در گام اول از پنل خبرگی، براساس نظرات مصاحبه‌شوندگان روندها و رویدادهای سیاسی مبتنی بر رویکرد آسیب‌شناسانه دسته‌بندی گردیده و براساس اصلاح‌گزینی صاحب‌نظران انتخاب شده‌اند. در گام دوم، با حضور صاحب‌نظران در جلسه، پیرامون مباحث تعیین شده، بحث و تبادل نظر گردیده که در نهایت، خروجی جلسه در قالب جدول شماره ۳ ارائه گردیده است.

مرحله سوم؛ در این مرحله متناسب با هر رویداد، پیامدهای حاصل از آن احصاء گردیده است. مرحله چهارم؛ تحلیل SWOT؛ در این مرحله با توجه به پیامدهای حاصل از رویدادها، فهرستی از نقاط قوت و ضعف و تهدیدات و فرصت که بر سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا. ایران تأثیرگذار است، دسته‌بندی می‌گردد و سپس ماتریس SWOT تشکیل و با توجه به ترکیب ابعاد ماتریس مجموعه‌ای از راهبردها در قالب راهبرد تهاجمی، راهبرد محافظه‌کارانه، راهبرد رقابتی و راهبرد تدافعی ارائه می‌شود(جدول ۱). لازم به ذکر است متناسب با ابعاد ماتریس SWOT در ارائه راهبردها از نظرات مصاحبه‌شوندگان، جلسه خبرگی و مطالعه استناد و مدارک استفاده شده است.

جدول ۱: تحلیل ماتریس SWOT

محیط درونی	محیط بیرونی	
قوت O: توانایی‌های درونی که مزیت رقابتی ایجاد می‌کنند(صفوی و همکاران، ۱۴۰۲: ۱۱)،	فرصت S: عوامل بیرونی که منشأ موفقیت‌ها هستند و خطری و همکاران: همان)	تهدید W : عوامل بیرونی که مانع پیشرفت و موفقیت‌ها هستند و خطری برای بقای سیاسی و امنیت محسوب می‌شوند
راهبرد محافظه‌کارانه	راهبرد تهاجمی	

راهبرد تدافعی	راهبرد رقابتی	ضعف T: نارسانی‌های درونی که موجب تضعیف رقابتی می‌شوند
---------------	---------------	---

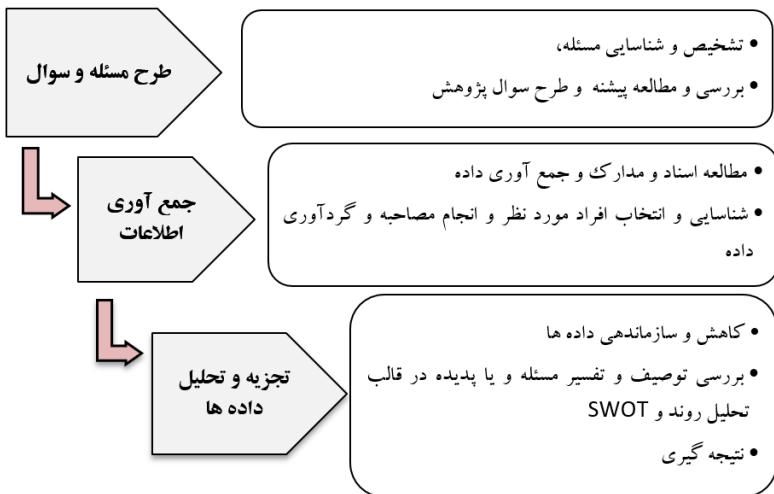
الف- راهبردهای تهاجمی: راهبردهایی است که از قوت‌ها برای بهره‌برداری از فرصت‌ها استفاده می‌شود.. راهبرد تهاجمی در پی فرصت جدید و تولیدات جدید بوده که با ریسک بالا همراه است و ممکن است وضعیت جدیدی را در پی داشته باشد.

ب- راهبردهای محافظه‌کارانه: راهبردهایی است که از فرصت‌ها برای غلبه بر ضعف‌ها استفاده می‌شود. راهبردهای محافظه‌کارانه به دنبال حفظ وضع موجود و تأکید بر شرایط حال دارد. این راهبردها به دنبال تغییرات تدریجی و کوچک به منظور دوری از ایجاد چالش و بحران هستند

ج- راهبردهای رقابتی: راهبردهایی است که از قوت‌ها برای کترل تهدیدها و اجتناب و غلبه بر تهدیدها استفاده می‌شود(خدادادحسینی و عزیزی، ۱۳۹۴: ۱۲۳). راهبردهای رقابتی به طور همزمان هم بر انعطاف‌پذیری و هم ثبات تأکید دارند. یکی از ویژگی‌های راهبردهای رقابتی، اقتضای بودن آنهاست. عامل تعیین‌کننده در تعیین راهبردها، شرایط و موقعیت زمانی و مکانی است. به عبارتی از یک شیوه خاص تبعیت نمی‌کند. در رویکرد رقابتی سعی می‌شود از تحلیل - هزینه در تصمیم- گیری بهرگیری شود.

د- راهبردهای تدافعی: راهبردهایی است که برای حداقل کردن ضعف‌ها برای غلبه بر تهدیدها مورد استفاده قرار می‌گیرد. بر بازدهی محدود متمرکز است. به دنبال ثبات و کارایی است. کترول به صورت متمرکز انجام می‌گیرد(خدادادحسینی و عزیزی، ۱۳۹۴: ۱۲۳).

نقشه راه اجرای پژوهش: به طور کلی، نقشه راه اجرای این پژوهش به شرح نمودار زیر در سه مرحله به اجرا در آمده است:



اهداف پژوهش

اهدافی که این پژوهش در پی آن است شامل؛ شناسایی روندها و رویدادهای سیاسی پیش روی ج.ا.ایران و متأثر از آن، احصاء تهدیدهای حوزه سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران است. علاوه بر این، راهبردهای لازم در جهت مقابله با تهدیدات ارائه گردد.

سؤالات پژوهش

- ۱- روندها و رویدادهای سیاسی پیش روی ج.ا.ایران کدامند؟
- ۲- متأثر از روندها و رویدادهای سیاسی، تهدیدهای حوزه سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران کدامند؟
- ۳- با توجه به تهدیدات احصاء شده چه راهبردهایی توصیه می‌گردد؟

تجزیه و تحلیل داده‌ها و یافته‌های تحقیق

۱. عوامل سیاسی مؤثر بر سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران

«عوامل سیاسی شامل، گردآوری اطلاعات در مورد سیاست‌های دولت و مراکز بین‌المللی، قوانین و مقررات، مشارکت سیاسی و دادگاه‌های حقوقی، سیاست مالیاتی، قوانین استخدام، تعرفه‌ها، ثبات سیاسی و... است.

- نظام سیاسی: نظام حکومتی و مراکز قدرت، قانون اساسی و قوانین کلی و جامع
- تعهدات داخلی و بین‌المللی: مقررات بین‌المللی، عضویت در سازمان‌ها و مراکز جهانی

- مقررات: نهاد قانون‌گذار، قانون‌گذاران، رأی دهنده‌گان، مراکز حسابرسی، دادگاه‌ها
 - چهره‌های سیاسی: افراد تأثیرگذار بر روندها و تحولات سیاسی، میزان تأثیرگذاری و خط فکری آنها، گروههای فشار.
 - فرماندهی نیروهای مسلح و میزان تمرکز بر مسائل دفاعی (منزوی و سرچه‌پیما، ۱۳۸۶: ۲۰).
- در چارچوب عوامل سیاسی، عملکرد نظام سیاسی و روابط آن با مردم مورد بررسی قرار می‌گیرد. اینکه نظام سیاسی در برابر فشارهای درونی و بیرونی چقدر می‌تواند تعادل، ثبات و تابآوری خود را حفظ کند، تا به ورطه سقوط و استحاله نیفتد؟، مستلزم توجه به عوامل سیاسی در قالب شاخص‌های توسعه سیاسی است. «امروزه دولتها دیگر قادر نیستند مرز تعامل نظام خود را با محیط کلان سیستم بین‌الملل به طور شفاف ترسیم و با ابزارهای گوناگون از آن حراست کنند. شاید این بزرگترین ویژگی جهان در قرن ۲۱ است. یعنی اینکه سیستم‌ها در فرایند دادوستد با محیط خود، کنترل کمتری نسبت به درون‌دادها دارند و در مواردی حتی هیچ گونه توان و اراده‌ای برای گزینش ندارند. لاجرم در جریان خود تنظیمی، که از طریق دریافت بازخور برون‌داده‌های صادره به محیط انجام می‌شود، نظامهای ملی دچار سردرگمی و آشفتگی می‌شوند و ناخواسته درگیر بازی‌ها و بحران‌هایی می‌گردند که توان برخورد با آن را ندارند و ناگزیر از تسليم به اوضاع پیش آمده می‌شوند. میل به بقاء، بازیگران عرصه بین‌المللی را وادار می‌کند که یا خود را با محیط بیرونی هماهنگ سازند و یا در صورت توان، محیط را در جهت نیازهای خود تغییر دهند. آنهایی که در این قلمرو قوی‌ترند دارای قدرت انتخاب هستند، عناصری را بر می‌گزینند که به بقای ثبات و تعادل آنها کمک می‌کنند(کاظمی، ۱۳۸۱: ۱۶۳). عوامل سیاسی از جمله عواملی هستند که توان و قدرت نظامهای ملی را در سیستم‌های پیچیده و کلان بین‌المللی افزایش می‌دهند بنابراین قدرت انتخاب و میل به بقاء، ثبات، امنیت را در سیستم افزایش می‌دهند. در جدول(۲) براساس نظرات مصاحبه‌شوندگان و بررسی پیشینه علمی پژوهش، طبق روش تحلیل محتوا و کدگذاری داده‌ها، مهمترین عوامل سیاسی که سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران را در تحت تأثیر قرار می‌دهد، دسته-بندی و احصاء شده است. در این مرحله تعداد ۹۲ مفهوم استخراج و در ۱۰ مقوله و دو بعد داخلي و خارجي دسته‌بندی شده‌اند. تعداد فراوانی هریک از مفاهیم در جدول ذکر شده است.

جدول ۲: عوامل سیاسی - نظامی مؤثر بر سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران

دانلی	مقوله	بعد	مفهوم
ساختار سیاسی	تفکیک ساختاری(۲)، کارآمدی ساختارهای سیاسی(۲)		

اعتبار سیاسی	رهبری و مدیریت سیاسی جامعه(۲)، حاکمیت قانون(۳)، مشروعيت(۴)، شایسته-سalarی و تخصص گرایی(۲)، غیرامنیتی بودن زندگی مردم(۲)، شفافیت سیاسی(۲)، پاسخ‌گویی دولت	
وحدت سیاسی	وحدت و انسجام ملی(۴)، اتحاد بین مردم و حاکمیت(۳)، انسجام و هماهنگی بین نخبگان سیاسی و حکومتی(۲)، هماهنگی میان سیاستگذار و مجری(۱)،	
مشارکت سیاسی	مشارکت سیاسی و انتخابات(۳)، فعالیت احزاب سیاسی و جامعه مدنی(۲)، فعالیت سمن‌ها(۱)، نقش و حضور مردم در صحنه‌های مختلف سیاسی(۲)	
دیپلماسی	مسئله هسته‌ای و برجام(۴)، کیفیت دیپلماسی سیاسی(۳)، کیفیت دیپلماسی دفاعی(۲) دیپلماسی عمومی(۱)،	
رویکردهای سیاسی منطقه‌ای و بین‌المللی	مسئله عادی سازی روابط اعراب و رژیم صهیونیستی(۴)، حمایت آمریکا و غرب از رژیم صهیونیستی(۲)، حفظ تحریم‌های اقتصادی(۲)، ایجاد گستاخانهای قومی - مذهبی(۲)، ایجاد گستاخانهای گروه‌های حامی ج.ا.ایران(۱)، حفظ ساختار قدرت و نظم منطقه‌ای و بین‌المللی موجود(۱)	
خارجی	اثلاف و همکاری‌های اطلاعاتی - امنیتی منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای(۲)، پیمان‌های نظامی(۲)، رویکرد سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی(۲)، همکاری و تعاملات اقتصادی و سیاسی(۱)، ایجاد شبکه‌های روابط و منافع منطقه‌ای و جهانی(۱)،	
امنیتی سازی	امنیتی سازی(۲)، تروریسم و بیوتوروریسم(۲)، حضور ناتو و آمریکا در منطقه(۱)، تنش‌زایی(۱)، گسترش گروه‌های تکفیری با تفكیرات رادیکال(۱)،	
مسائل ژئوپولیتیکی	اختلافات مرزی و آبی با برخی همسایگان(۲)، کنش‌گری دریایی(۱)، موقعیت ژئوپولیتیکی(۱)	
تحولات نظامی و دفاعی	تحولات جنگ‌های منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای(۲)، جنگ ترکیبی و جنگ‌های نیابتی(۳)، آمادگی نیروهای مسلح در ابعاد مختلف(۴)، بودجه نظامی(۳)، توان و قدرت بازدارندگی نظامی(۲)	

۲. روندها و رویدادهای سیاسی پیش‌بینی شده و پیامدهای آن در سیاست‌گذاری راهبردی

پیش‌بینی روندها، رویدادها و پیامدهای حاصل از آنها، در کنترل محیط امنیتی در سیستم‌های پیچیده و آشوبی بین‌المللی مؤثر است و از غافلگیری راهبردی جلوگیری می‌کند. شناخت و آگاهی از روندهای و رویدادهای محیطی، سیاست‌گذاران و مدیران را در برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری راهبردی و چشم‌اندازسازی‌ها توانمندتر و واقع‌بین‌تر می‌سازد. «عدم تشخیص به موقع رویدادها و روندهای در حال پیداکشی یا مغفول، موقعیت‌ها یا دشواری‌های بالقوه‌ای را که می‌تواند بر آینده‌ی

یک ملت تأثیر بگذارد، بوجود می‌آورد» (منزوی و سرچه‌پیما، ۱۳۸۶: ۹). سیاستگذاری راهبردی یکی از حوزه‌هایی است که همواره باستی تحولات و رویدادهای محیط درونی و پیرامونی پیش-بینی و رصد شود. مهمترین دغدغه یک واحد سیاسی در نظام بین‌الملل، چگونگی تأمین امنیت است. امنیتسازی، مستلزم برخورداری از قدرت و تدوین سیاست‌های عقلانی و مطلوب مبتنی بر شناخت واقعیات و روندها و رویدادهای در حال وقوع است. این شناخت با درک درست و منطقی از شرایط کشور، محیط منطقه‌ای و محیط بین‌الملل قابل تحصیل است. در این مرحله از پژوهش با رویکرد آسیب‌شناسانه و آینده‌پژوهانه و با توجه به عوامل سیاسی و نظرات مصاحبه‌شوندگان و همچنین خروجی پنل خبرگی، روندها و رویدادهای احتمالی سیاسی و تهدیدهای راهبردی پیش‌بینی گردیده و در جدول(۳) ارائه شده است.

جدول ۳: روندها و رویدادهای سیاسی و تهدیدات در سیاستگذاری راهبردی

(منبع: نظرات مصاحبه‌شوندگان و خروجی پنل خبرگی)

تهدید راهبردی	رخداد احتمالی	روندهای آسیب‌شناسانه	مفهوم
تضییف قدرت نرم سیاسی، کاهش مشروعیت سیاسی،	عدم تحقق خواسته‌ها و تقاضاهای مردم، ایجاد فساد سیاسی، دور زدن قانون، ناکارآمدی سیاست‌ها، ورود افراد ناشایست و نالائق به نظام سیاسی، بی‌اعتمادی مردم به دولت	روندهای اعتبار سیاسی نشانه‌ها: رابطه‌مداری و بی-توجهی به تخصص و شایسته-شفافیت، کاهش روند پاسخگویی دولت	اعتبار سیاسی
ناکارآمدی ساختار	تداخل در وظایف، ناتوانی و عدم پاسخگویی به مطالبات، افزایش هزینه‌های دولت	وجود ساختارهای موازنی، گسترش ساختار بوروکراسی دولت	ساختار سیاسی
تضییف وحدت ملی، افزایش بی‌اعتمادی در جامعه	ایجاد تقابل و تنש‌های سیاسی نشر توهین، دروغ و بی‌حرمتی‌ها	روندهای تقویت گسترهای سیاسی و افزایش اختلافات سیاسی	وحدة سیاسی
تضییف مشروعیت نظام سیاسی، خروجی ضعیف نظام سیاسی (عدم پاسخگویی مناسب)	عدم حمایت مردم، از بین رفتن نقش واسطه‌گری و کترلی احزاب و سمن‌ها میان مردم و دولت، افزایش به محافظه‌کاری و عدم تغییر و اصلاح سیاست‌ها،	کاهش مشارکت سیاسی نشانه‌ها: کاهش مشارکت انتخاباتی مردم، عدم فعالیت مؤثر احزاب، سمن‌ها و جامعه مدنی،	مشارکت سیاسی

	تقویت رویکرد اقتدارگرایی،		
ایجاد چالش‌های اقتصادی و رفاهی در جامعه	تدابُر تحریم‌های اقتصادی، و تدابُر برخی محدودیت‌های دیگر بین‌المللی در حوزه‌های مختلف	عدم حل مسئله مذاکرات هسته‌ای (برجام)	دیپلماسی
تهدید منافع ملی، تهدید امنیت ملی ایجاد نظام شکننده در منطقه(نظم بحرانی)	بی‌ثباتی و تدابُر تنش و درگیری در منطقه	تدابُر حمایت جدی آمریکا و غرب از رژیم صهیونیستی، موضوع عادی‌سازی روابط اسرائیل با اعراب و کشورهای اسلامی، مقابله با گروههای مقاومت و تلاش برای حذف آنان، تقویت گستاخانه‌ای قومی و مذهبی در منطقه،	رویکردهای سیاسی
تهدیدات اطلاعاتی - امنیتی	نفوذ‌های اطلاعاتی - امنیتی	تقویت همکاری اطلاعاتی - امنیتی کشورهای منطقه با آمریکا	ائلاف - سازی
کاهش قدرت بازیگری و نفوذ ایران در منطقه	انزواج اقتصادی، سیاسی و رئوپلیتیکی منطقه‌ای و بین‌المللی	تقویت ائتلاف‌سازی‌های موضوعی و موقت	
انزواج سیاسی و تهدید منافع ج.ا. ایران	کنار گذاشته شدن ج.ا. ایران از زنجیره ارزش‌ها و منافع اقتصادی، سیاسی و امنیتی منطقه‌ای و جهانی	جلوگیری از حضور ج.ا. ایران در شبکه‌های روابط منطقه‌ای و جهانی	
اجماع نظامی - امنیتی علیه ج.ا. ایران	ایجاد ذهنیت منفی و بدینی نسبت به ج.ا. ایران در منطقه	روندهای ایران هسته‌ای روند تبلیغ ایران هسته‌ای	امنیتی سازی
افزایش تهدیدات بالقوه نظامی، ایجاد هزینه‌های سیاسی، اقتصادي و نظامی برای ج.ا. ایران.	تقویت و توجیه حضور نظامی بیگانگان و ناتو در منطقه و حوزه خلیج فارس، افزایش خرید و فروش تسليحات در منطقه، افزایش بودجه نظامی و روحیه میلتاریسم در کشورهای منطقه.	تدابُر جنگ و تنش در منطقه پیرامونی ج.ا. ایران به انحصار مختلف جنگ ترکیبی و نیابتی، جنگ مستقیم و ...	تحولات نظامی
شاخه‌ای شدن نظام منطقه‌ای، امنیت‌زدایی	اقدامات تروریستی و ترور شخصیت‌های اثرگذار در منطقه، ایجاد تنش و آشوب در منطقه	گسترش تروریسم و گروههای تکفیری با تفکرات افراطی در محیط پیرامونی ج.ا. ایران	
هدر رفت سرمایه‌ها و	ازدست رفتن فرصت‌های	عدم بهره‌برداری مؤثر از	مسائل

ظرفیت‌های ملی در بحث ژئوپلیتیکی، انزوای ژئوپلیتیکی ج.ا.ایران،	اقتصادی و سیاسی	موقعیت ژئوپلیتیکی کشور به ویژه در خلیج فارس	ژئوپلیتیک
تهدید امنیت نظامی مرز-ها	ایجاد تنش‌ها و درگیری‌های مرزی	اختلافات مرزی و آبی با برخی کشورهای همسایه (آذربایجان، افغانستان، امارات)	

تهدیدات سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران: در کانون مباحث سیاست‌گذاری راهبردی، «بقای سیاسی، کاهش تهدید و افزایش امنیت، اصلی‌ترین اهداف سیاست‌گذاری راهبردی محسوب می‌شوند» (مصلی نژاد، ۱۴۰۲: ۷). تأمین این اهداف مستلزم برخورداری از قدرت است. بر این مبنای توان گفت یکی از موضوعات سیاست‌گذاری راهبردی، قدرت است. امروزه در نظام‌های دموکراتیکی، سیاست‌گذاری راهبردی در بعد داخلی، معطوف به توزیع و کاربست قدرت در تحقق خواسته‌ها و مطالبات مردم است و رابطه مستقیمی با مشروعیت‌سازی و بقای نظام سیاسی دارد. «حکومت‌هایی که ساختار اداری پرتحرک، کارآزموده و پویایی دارند و دایره‌ی گردش اقدامات اداری آنها از کوتاهترین مسیر، با کم‌هزینه‌ترین و در کمترین زمان طی می‌شود، از شرایط مناسب و اعتبار سیاسی خوبی برای پیشبرد مقاصد ملی برخوردارند. بدون تردید در حکومت‌هایی که ساختار نامطلوب اداری آنها فاقد اثربخشی و کارایی است، اقدامات اداری آنها با رکود مواجه است. رشوه‌خواری، بی‌عدالتی، رانت‌خواری، رابطه‌بازی و فساد اداری در این جوامع تشید می‌گردد و حکومت در برنامه‌ریزی‌های ملی و اجرای آن و در نتیجه برای تأمین مقاصد ملی با مشکلات جدی مواجه می‌شود. در صحنه روابط جهانی، هر کشوری از اعتبار سیاسی بیشتری برخوردار باشد، به همان اندازه از توانایی نفوذ بر رفتار دولت‌های رقیب خود بهره‌مند می‌شود. اعتبار سیاسی دولت‌ها رابطه مستقیمی با تفاهم ملی، مقدورات و پویایی تشکلات اداری آنها دارد. عناصر کیفی مؤثر در ارزیابی بهره‌وری تشکیلات اداری را مسائلی از قبیل نوع ساختار و سازمان اداری، تجربه، توانایی، صداقت و قابلیت‌های دولت‌مردان و تصمیم‌گیرندگان در تدوین سیاست‌های ملی، شایستگی مدیران اجرایی، درجه تخصص، وجودنکاری، سطح دانش، انصباط، روحیه و انگیزه کارمندان در سطوح اجرایی، میزان علاقه‌مندی و درجه احساس مسئولیت آنها در برابر وظایف محوله تشکیل می‌دهد. از طرف دیگر، فساد اداری یکی از پدیده‌هایی است که به طور وسیع سبب نارضایتی عمومی شده و امنیت ملی را به خطر می‌اندازد (تهامی، ج ۱، ۱۳۸۴: ۲۳۵).

براین مبنای اساساً در حوزه محیط درونی، تهدید امنیت ملی و ناپایداری نظام سیاسی متأثر از تضعیف مشروعتی سیاسی است که در نتیجه کاهش اعتبار سیاسی، ناکارآمدی ساختارهای سیاسی، عدم مشارکت سیاسی و تقویت گسترهای سیاسی- اجتماعی و... روی می‌دهد. سیاست‌گذاری راهبردی بدون توجه به این موضوعات راه به جایی نخواهد برد.

با نگرش به روندشناسی سیاسی صورت گرفته، در حوزه داخلی تهدیداتی که سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران را تحت تأثیر قرار می‌دهد، شامل؛ تضعیف قدرت نرم سیاسی، کاهش مشروعتی سیاسی، تضعیف وحدت ملی و افزایش بی‌اعتمادی در جامعه، ناکارآمدی ساختار و خروجی ضعیف نظام سیاسی (عدم پاسخگویی)، چالش‌های اقتصادی و رفاهی در جامعه است.

در بُعد خارجی، سیاست‌گذاری راهبردی معطوف به کاربست قدرت در جهت حفظ تمامیت ارضی، تأمین امنیت و منافع ملی در فرای مرزهای است. به عبارتی، موضوع سیاست‌گذاری راهبردی در عرصه بین‌المللی، دفاع از منافع ملی و امنیت‌سازی به پشتونه قدرت ملی است. امروزه سیستم بین‌المللی به‌واسطه تحول در عرصه‌های گوناگون، با آشوبناکی و پیچیدگی‌های خاصی رویرو است. «در چنین سیستمی، تنها نظریه پیچیدگی و آشوب است که توان تحلیل آن را دارد». اینکه به‌نظر می‌رسد نوعی بی‌نظمی بر آن حاکم است اما در بردارنده نظم مشخصی است. چنین سامانه سیستمی دارای الگوی رفتاری نامنظم، غیرخطی و غیرقابل پیش‌بینی می‌باشد» (قاسمی، ۱۳۹۲: ۱۹۷). در این سیستم، ضرورت سیاست‌گذاری راهبردی و اینکه چگونه می‌توان امنیت و منافع ملی را تأمین کرد، مورد تأکید است. این موضوع «از این جنبه اهمیت دارد که تمامی کشورها، در وضعیت و شرایط آنارشیک زندگی می‌کنند. شرایط آنارشیک به مفهوم آن است که هیچ‌گونه حاکمیت مرکزی و امریت سازمان یافته‌ای در مناسبات کشورها وجود ندارد. در چنین شرایطی، بازیگران تلاش می‌کنند که به حداقل منافع و مطلوبیت‌های راهبردی خود برسند» (مصلی- نژاد، ۱۴۰۱: ۱۰۷). در فضای این محیط، به دلیل عدم تقارن قدرت، نوع و روش جنگ، تهدید به شدت متنوع بوده و طیفی گسترده و هم‌بیشان از تهدیدات سیاسی، اقتصادی و نظامی متعارف و نامتعارف و در نهایت هیبریدی را شامل می‌شود. مقابله با این تهدیدها ابزارهای راهبردی متنوعی را می‌طلبد (اسماعیلی‌فرزین، ۱۳۹۷: ۱۷۱). بر این مبنای، در محیط پیچیده و آشوبی بین‌المللی و در چارچوب معادله فرصت / تهدید، سیاست‌گذاری راهبردی اساساً ناظر بر اتخاذ تصمیم‌گیری

راهبردی مبتنی بر کاهش تهدید و افزایش فرصت است و لذا در عرصه بین‌المللی، سیاست‌گذاری راهبردی موضوعی طریف، حساس و حیاتی است. با توجه به داده‌های پژوهش (جدول ۲)، دیپلماسی، ساختار نظم و رویکردهای سیاسی حاکم بر نظام بین‌الملل، سیاست ائتلاف‌سازی، امنیتی‌سازی، تحولات نظامی و مسائل ژئوپلیتیک در زمرة عوامل بنیادین تأثیرگذار بر سیاست-گذاری راهبردی ج.ا.ایران محسوب می‌شود که با نگرش به روندها و آسیب‌های استخراج شده در این حوزه، نشانه‌هایی از تهدید و چالش‌های امنیتی پیش‌بینی می‌گردد که شامل تهدیدات اطلاعاتی -امنیتی، تهدیدات بالقوه نظامی، کاهش قدرت بازیگری و نفوذ در منطقه، انزواج سیاسی و ژئوپلیتیکی، امنیتی‌سازی و اجماع نظامی - امنیتی‌علیه ج.ا.ایران، شاخه‌ای شدن نظام منطقه‌ای و امنیت‌زدایی از منطقه، هدر رفت سرمایه‌ها و ظرفیت‌های ملی و در نهایت تهدید منافع و امنیت ملی است. «تعییق و تأمل در وضعیت چالش‌زای کنونی جهان و منطقه، مؤید این حقیقت انکارناپذیر است که ج.ا.ایران باید با اتخاذ تدابیر راهبردی و مناسب در راستای حداکثرسازی قدرت و کسب قدرت برتر دفاعی در منطقه گام بردارد» (بوالحسنی، کیانی و کرمی دولتشاه، ۱۳۹۸: ۲۷۹).

۳- تحلیل ماتریس SWOT و راهبردها

در این مرحله، یافته‌های حاصل از تحلیل روند صورت گرفته، در قالب ماتریس SWOT، تنظیم و ارائه می‌گردد. ابتدا با توجه به داده‌های حاصل از روندها و رویدادهای سیاسی، نقاط قوت، ضعف، تهدیدها و فرصت‌های محیط بیرونی اثرگذار بر سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران فهرست شده و سپس راهبردها بیان گردیده است. در احصاء راهبردها از نظرات مصاحبه‌شوندگان و پنل خبرگی نیز استفاده شده است.

شرایط حاکم بر محیط آشوبناک و پیچیده بین‌الملل، شرایطی مبتنی بر عدم اطمینان، ریسک و عدم قطعیت است. از این‌رو، نیروها، روندها و رخدادهایی در این محیط ظهور و بروز خواهد کرد که از کنترل دولت‌ها خارج بوده و سیاست‌گذاری راهبردی کشورها را تحت تأثیر قرار می‌دهد. بر این مبنای، در این مرحله با توجه به ابعاد ماتریس SWOT و متناسب با وضعیت عدم اطمینان و شرایط ریسک و به منظور قدرت‌سازی و ایجاد موازنۀ قدرت، راهبردهای مناسب در چهار راهبرد تهاجمی، تدافعی، محافظه‌کارانه و رقابتی در سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران ارائه شده است (جدول ۴).

جدول ۴: ماتریس SWOT

ضعف‌ها و آسیب‌ها:	قوت‌ها:	ماتریس SWOT
راهبرد محافظه‌کاری: - پرهیز از ورود به تنش‌های سیاسی - نظامی میان قدرت‌های جهانی و پیغمبری منافع ملی. - سیاست حفظ و توسعه روابط خارجی با کشورهای همسایه و حوزه خلیج فارس. - استفاده از ظرفیت دیپلماسی و سیاست مدارا و سعده صدر در برخورد با حق‌آدھای مرزی. - روزآمدسازی قوانین و سیاست‌های راهبردی با توجه به تحولات و نیازمندی‌های روز. - حفظ وحدت و همبستگی ملی در کلیه مناسبات فرهنگی، اجتماعی، سیاسی، اقتصادی و نظامی. - تجربه‌تنگاری و مدیریت دانش مبتنی بر تعامل و ارتباط دولتها با کارگزاران و مدیران دولت قبلی. - بیازسنجی و اولویت‌بندی مسائل و چالش‌ها و اقدام در چارچوب قانون. - پهنه‌برداری از ظرفیت سازمان‌ها و مقررات- های بین‌المللی در موضوعات مختلف سیاسی، اقتصادی، زیست محیطی و نظامی در جهت احراق حقوق خود. - حفظ ساختارهای موجود با تأکید بر روزآمدسازی و بازنگری در مأموریت‌ها و وظایف.	- فرهنگ غنی اسلامی - ایرانی - ظرفیت قانون اساسی ج.ا. ایران - قدرت و توان نظامی و دفاعی در ابعاد سخت‌افزاری و نرم‌افزاری - برخورداری از فناوری و توان هسته‌ای. - ظرفیت جامعه مدنی، احزاب، گروه‌های سیاسی و سمن- ها. - وجود مراکز دانشگاهی و تحقیقاتی متعدد در حوزه‌های مختلف. - وجود اسناید و نخبگان فکری، علمی و ابزاری در حوزه- های مختلف. - ظرفیت زیرساخت‌های نرم‌افزاری و شبکه‌های اطلاعاتی و ارتباطی. - تاب آوری مردم و حمایت آنان از نظام به ویژه در شرایط حساس. - ظرفیت دانش و تخصص زنان جامعه - تجربه، دانش و تخصص کسب شده در ۴۴ سال گذشته	
راهبرد نهاجی: - ارتقاء کمی و کیفی قدرت نظامی در بعد سخت‌افزاری و نرم‌افزاری (قدرت پهپادی، موشکی، قدرت ماہواره‌های و فضایی، تولید سلاح‌های پیشرفته و هوشمند، قدرت سایبری، بودجه نظامی...) - کنش‌گری مخاطره‌ای و مبتنی ریسک همچون کش- گری دریایی و حضور فعال در آبهای آزاد، پاسخ قاطع به تهدید کنندگان امنیت و منافع ملی. - حمایت نظامی و مستشاری از جریان مقاومت و گروه- های همسو با ج.ا. ایران. - توجه ماضعف به سیاست‌گذاری فناوری هسته‌ای. - تقویت نفوذگاه‌های اطلاعاتی، سیاسی و فرهنگی در سازمان‌ها، گروه‌ها و جریانات سیاسی - اجتماعی منطقه- ای و بین‌المللی. - استفاده مؤثر از ظرفیت اینترنت و فضای مجاز در جهت نشر فرهنگ غنی ایرانی - اسلامی. - آینده‌بپوشیدن در تدوین سیاست‌های راهبردی. - حمایت فعالانه و مؤثر با رویکرد اعتمادسازی در سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی - ارتقای سطح هوشمندی سازمانی در راستای حفظ و ارتقاء امنیت پایدار و عزت و اقتدار ملی و منطقه‌ای با تأکید بر قدرت مردمی با محوریت فناوری‌های نرم و سخت: - قوانین و مقررات بین‌المللی - ظرفیت اینترنت بین‌المللی و شبکه‌های مجازی برای ارتباطات اجتماعی بین‌المللی و دیپلماسی عمومی و مقابله با جنگ فرهنگی و جنگ روانی و نرم. - ظرفیت گروه‌های مقاومت در منطقه.	فرصت‌ها: - ظرفیت دیپلماسی سیاسی و دفاعی بدین‌جهة با کشورهای اسلامی و همسو. - ظرفیت موقعیت زئوپولیتیکی کشور. - افزایش کنش‌گری دریایی و حضور در دریاهای دور دست و انتقال پیام صلح و دوستی به کشورهای جهان. - ظرفیت قدرت نرم ج.ا. ایران در ابعاد مختلف. - ظرفیت حضور در سازمان‌های منطقه‌ای و جهانی همچون، کنفرانس اسلامی، عدم تعهد، شانگهای و بربکس. - قوانین و مقررات بین‌المللی - ظرفیت اینترنت بین‌المللی و شبکه‌های مجازی برای ارتباطات اجتماعی بین‌المللی و دیپلماسی عمومی و مقابله با جنگ فرهنگی و جنگ روانی و نرم. - ظرفیت گروه‌های مقاومت در منطقه.	
راهبرد رقابتی: - تداوم رویکرد مقاومت و ایستادگی در برابر زیاده‌خواهی‌ها و فشارهای قدرت‌های بین- المللی.	- پهنه‌برداری بهینه از ظرفیت دیپلماسی اثربخش و حل مسئله بر جام و برداشت تحریم‌های اقتصادی. - پهنه‌برداری بهینه از ظرفیت دیپلماسی دفاعی در گسترش تروریسم و	تهدیدها : - تداوم تحریم‌های اقتصادی. - تهدید نرم و جنگ شناختی. - گسترش تروریسم و

<p>- راهبرد مقابله با جنگ‌های شناختی، ترکیبی و نیابتی در چارچوب فرهنگ غنی ایرانی - اسلامی.</p> <p>- تقویت مدیریت بحران و جلوگیری از بحران.</p> <p>- تلاش برای جلوگیری از انتلاف‌های نظامی - امنیتی در منطقه و جهان علیه ج.ا.ایران.</p> <p>- سیاست ختنی‌سازی امنیتی‌سازی و ذهنیت‌زدایی مبنی از طریق حضور غال افاد، نهادها و سازمان‌های غیردولتی در عرصه‌بین المللی، اقدامات پسر دوستانه، عمل به تعهدات بین المللی، بی‌طرفی در مناقشات و تشنج‌های بین المللی، ایجاد محتواهی غنی مبنی بر ارزشها و فرهنگ غنی ایرانی - اسلامی در بستر فضای مجازی، ...</p> <p>- ارتقاء سطح آمادگی و دفاعی نیروهای مسلح.</p> <p>- سیاست مصنوبیت‌سازی فرهنگی و اعتقادی از طریق مدیریت صحیح و متصرک فرهنگی.</p> <p>- استفاده از ظرفیت سازمان‌ها و مقررات بین‌المللی در راستای کاهش تهدیدات نظامی و جنگ.</p> <p>- راهبرد مقابله با نفوذگاه‌های اطلاعاتی - امنیتی و اقدامات ترویریستی و خرابکارانه از طریق روزآمدسازی و بازنگری در سیاست‌های اطلاعاتی - امنیتی.</p> <p>- ارتقاء و تقویت سامانه‌های اطلاعاتی، راداری و پدافندی.</p> <p>- تدوین سیاست‌های حفظ و جلوگیری از مهاجرت نخبگان علمی به خارج کشور و حمایت از آنان.</p> <p>- راهبرد دفاعی مبنی بر همگرایی، مشارکت و گسترش همکاری‌های منطقه‌ای و بین المللی و تحقق امنیت جمعی.</p> <p>- پیغامی راهبرد کنترل تسليحات و خلع سلاح بین المللی و امنیت‌سازی.</p>	<p>راستای توسعه روابط و همکاری دفاعی - امنیتی با کشورهای دوست، همسایه و اسلامی.</p> <p>- فعال سازی و شبکه‌سازی اتاق‌های فکر با بهره‌گیری از ظرفیت استادی، صاحب‌نظران و نخبگان عالیه و عالقۀ در جهت کشف راه حل‌های برونو رفت از مسائل موجود و تقویت نظام تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری.</p> <p>- پژوهیز از رویکردهای افراطی، سلیقه‌ای و گسترش زاده سیاست‌های راهبردی داخلی - کاریست مدیریت دانش و درس آموزی از تجارب سیاسی و سیاستی موفق و ناموفق در سیاست‌گذاری‌های راهبردی.</p> <p>- سیاست بازسازی و حذف ساختارهای سیاسی ناکارآمد و موازی.</p> <p>- تقویت تاب آوری، مصنوبیت‌سازی و اعتبار سیاسی نظام سیاسی از طریق قانون‌گرایی، شایسته‌سالاری، تخصص - گرایی، عدالت محوری، پیغامی منافع ملی، پاسخگویی و ارج نهادن به روحیه مطالبه‌گری و کنش‌گری سیاسی جامعه و ...</p> <p>- پیغامی و تقویت سیاست اعتمادسازی در روابط با کشورهای همسایه و منطقه.</p> <p>- استفاده از ظرفیت قانون اساسی و ایجاد فضای باز سیاسی برای حضور فعال جامعه مدنی، احزاب، سمعنها و گروه‌های سیاسی.</p> <p>- غضوفیت فعال در پیمان‌ها و انتلاف‌های سیاسی، نظامی و دفاعی منطقه‌ای و بین المللی.</p> <p>- عقلانیت و محاسبات منطقی مبنی بر واقعیت و تحلیل درست هزینه - فایده در تدوین سیاست‌های خارجی.</p> <p>- اصلاح و تغییر فرآیندها و جایگزینی و جلاکائی در ساختارهای دولتی با رویکرد تحولی در ابعاد مختلف.</p> <p>- ایجاد بستر مناسب برای ایجاد نقش بیشتر زنان در مدیریت جامعه و توسعه پایدار کشور با تأکید تدوین سیاست حفظ تقویت نهاد خلخالواده.</p> <p>- تلاش برای جلوگیری از عادی شدن روابط اسرائیل با اعراب و کشورهای همسایه.</p> <p>- تلاش برای اجماع‌سازی بین المللی علیه تروریسم، بیوتوریسم و سلاح‌های هسته‌ای و غیرمعتارف در سطح بین المللی.</p>	<p>بیوتوریسم و روحیه تکفیری و سلفی گری در محیط پیرامونی ج.ا.ایران.</p> <p>- ازوای ج.ا.ایران از تربیبات و منابع منطقه‌ای و فرا منطقه‌ای.</p> <p>- انتلاف‌سازی‌های منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای علیه ج.ا.ایران.</p> <p>- قطع و یا کاهش ورودی حق آبه - ها مرزی به داخل کشور</p> <p>- تداوم عدم حل مسئله هسته - ای و برجام</p> <p>- عادی شدن روابط اسرائیل با کشورهای حوزه خلیج فارس و حمایت آمریکا از اسرائیل.</p> <p>- تهدیدات امنیت نظامی مرزی</p> <p>- تقویت و گسترش حضور نظامی بیگانگان و ناؤن در منطقه و محیط پیرامونی ج.ا.ایران.</p> <p>- افزایش خرید و فروش تسليحات در منطقه،</p> <p>- تقویت رویکرد امنیت‌سازی علیه ج.ا.ایران</p> <p>- تداوم جنگ و تنش در منطقه پیرامونی ج.ا.ایران به ا nehجه مختلف جنگ ترکیبی و نیابتی، جنگ مستقیم و ...</p>
---	--	---

نتیجه‌گیری و پیشنهاد:

الف-نتیجه‌گیری

جمهوری اسلامی ایران برای موفقیت در سیاست‌گذاری راهبردی و گذار از چالش‌ها و تهدیدهای محیط آنارشی و پیچیده بین المللی، نیازمند شناخت درست و واقعی از محیط درونی و بیرونی خود در ابعاد مختلف است. بی‌تردید عرصه سیاسی و تحولات و رویدادهای در حال ظهور و بروز در این حوزه، در پیروزی و شکست سیاست‌های راهبردی اثرگذارند. به عبارتی، سیاست‌گذاری

راهبردی از روندها و رویدادهای سیاسی تأثیرپذیری بالایی دارد. شناسایی این روندها و رویدادها، به تدوین بهتر سیاست‌ها و جلوگیری از غافلگیری راهبردی کمک می‌کند. به همین خاطر، ضرورت اتخاذ سیاست راهبردی درست، ایجاب می‌کند که شناخت درست و جامعی روندها و رویدادهای به عمل آید و بر مبنای آن، تهدیدها و آسیب‌ها احصاء، و متناسب با ظرفیت‌ها و توانمندی‌های موجود، تدابیر و سیاست مناسب اتخاذ نمود.

در این پژوهش، براساس رویکرد آسیب‌شناسانه صورت گرفته، روندهای سیاسی احصاء شده که در حوزه داخلی و خارجی در حال ظهور و بروز است شامل؛ روند کاهش اعتبار سیاسی، تقویت وجود ساختارهای موازی و گسترش ساختار بوروکراسی دولت، روند تقویت گسترهای سیاسی و افزایش اختلافات سیاسی، کاهش مشارکت سیاسی، تداوم حمایت جدی آمریکا و غرب از رژیم صهیونیستی، موضوع عادی‌سازی روابط اسرائیل با اعراب و کشورهای اسلامی، مقابله با گروههای مقاومت و تلاش برای حذف آنان، تقویت گسترهای قومی و مذهبی در منطقه، ائتلاف‌سازی، امنیتی‌سازی منطقه و تقویت تحولات نظامی است.

روندهای مورد اشاره، رویدادهایی را در حوزه داخلی و خارجی به دنبال دارد که در حوزه داخلی شامل، عدم تحقق خواسته‌ها و تقاضاهای مردم، ایجاد فساد سیاسی، دور زدن قانون، ناکارآمدی سیاست‌ها، ورود افراد ناشایست و نالائق به نظام سیاسی، بی‌اعتمادی مردم به دولت، تداخل در وظایف و... است. در حوزه خارجی شامل، کنار گذاشته شدن ج.ا.ایران از زنجیره ارزش‌ها و منافع اقتصادی، سیاسی و امنیتی منطقه‌ای وجهانی، ایجاد ذهنیت منفی و بدینیتی نسبت به ج.ا.ایران در منطقه، تقویت و توجیه حضور نظامی بیگانگان و ناتو در منطقه و حوزه خلیج فارس، افزایش خرید و فروش تسليحات در منطقه، افزایش بودجه نظامی و روحیه میلیتاریسم در کشورهای منطقه، اقدامات تروریستی و ترور شخصیت‌های اثرگذار در منطقه، ایجاد تنش و آشوب در منطقه، ایجاد تنش‌ها و درگیری‌های مرزی و... می‌باشد (به جدول شماره ۳ مراجعه گردد).

روندهای و رویدادهای سیاسی در زمرة عوامل زمینه‌ای می‌باشند که در پیوند تنگانگی با سیاست-گذاری راهبردی هستند. روندها و رویدادهای مثبت سیاسی به اثربخشی سیاست‌گذاری راهبردی می‌انجامد و بالعکس، روندها و رویدادهای منفی سیاسی به ناکارآمدی سیاست‌گذاری راهبردی انجامیده و مولد تهدید هستند. از این‌رو، با نگرش به روندشناسی و تهدیدشناسی سیاسی صورت گرفته، در حوزه داخلی، تهدیداتی که سیاست‌گذاری راهبردی ج.ا.ایران را تحت تأثیر قرار می‌دهد،

شامل؛ تضعیف قدرت نرم سیاسی، کاهش مشروعيت سیاسی، تضعیف وحدت ملی و افزایش بی-اعتمادی در جامعه، ناکارآمدی ساختار و خروجی ضعیف نظام سیاسی (عدم پاسخگویی)، چالش-های اقتصادی و رفاهی در جامعه است. در حوزه خارجی، تهدیدات شامل؛ تهدیدات اطلاعاتی – امنیتی، تهدیدات بالقوه نظامی، کاهش قدرت بازیگری و نفوذ در منطقه، انزوای سیاسی و ژئوپلیتیکی، امنیتی‌سازی و اجماع نظامی – امنیتی علیه ج.ا. ایران، شاخه‌ای شدن نظم منطقه‌ای و امنیت‌زدایی از منطقه، هدر رفت سرمایه‌ها و ظرفیت‌های ملی و در نهایت تهدید منافع و امنیت ملی است.

گذار از تهدیدها و چالش‌های امنیتی ذکر شده در سیاست‌گذاری راهبردی، در محیط درونی نیازمند توزیع و اعمال قدرت در جهت تحقق خواسته‌ها، مطالبات و حقوق مردم است و در عرصه بین‌المللی، نیازمند قدرت‌سازی وحداکثرسازی آن و ایجاد موازنۀ قدرت در سطح منطقه‌ای و بین-المللی است که راهبردهای قدرت‌سازی در قالب راهبرد تهاجمی، محافظه‌کارانه، رقابتی و تدافعی در جدول ۴ بیان گردیده است.

به طور کلی، سیاست‌گذاری راهبردی معطوف به سازوکارهایی است که زمینه را برای مقابله با تهدیدات و تأمین منافع ملی فراهم می‌کند. از این‌رو، در جهان پیچیده، نامشخص و پیش‌بینی‌ناپذیر امروزی، یکی از کارکردهای سیاست‌گذاری راهبردی امنیت‌سازی و تأمین منافع ملی است. در این راستا، گام اول در سیاست‌گذاری راهبردی، مستلزم شناخت واقعیت‌های محیط پیرامونی و روندها و رویدادهای درونی است که سیاست‌گذاران را به درک درستی از پدیده‌ها و کنش‌های رفتاری در عرصه داخلی و محیط بین‌المللی رهنمود می‌سازد و سازوکارهای اعمال قدرت را در جهت تأمین منافع ملی و امنیت به دست می‌دهد. افرون براین، از غافلگیری راهبردی جلوگیری می‌کند.

ب- پیشنهادها

- با توجه به یافته‌های پژوهش پیشنهادهای زیر ارائه می‌شود:
- کاربست راهبردهای ارائه شده در سیاست‌گذاری راهبردی.
- حداکثرسازی قدرت ملی در ابعاد مختلف در راستای منافع ملی و امنیت‌سازی.
- استفاده از ظرفیت نخبگان علمی، فکری و ابزاری در سیاست‌گذاری راهبردی.
- درس آموزی از سیاست‌های موفق و ناموفق و تجربه ۴۴ ساله انقلاب اسلامی در تدوین و اجرای سیاست‌های راهبردی.

فصلنامه مطالعات دفاعی استراتژیک - سال بیست و دوم، شماره ۹۸، فصل زمستان

- بهره‌برداری بهینه از ظرفیت قانون اساسی ج.ا. ایران به ویژه در موضوع حقوق و منافع مردم.
- روندشناسی و تهدیدشناسی مستمر محیط درونی و پیرامونی ج.ا. ایران

فهرست منابع:

الف-منابع فارسی

- اسماعیلی فرزن، ایرج (۱۳۹۷)، بازدارنگی در سیستم‌های پیچیده و آشوبی؛ مدلی برای ایران، تهران: انتشارات دانشگاه افسری امام علی(ع)، چاپ اول.
- ازغندی، سیدعلیرضا (۱۳۸۴)، جنگ و صلح: بررسی مسائل راهبردی و نظامی، تهران: نشر سمت، چاپ اول.
- ازغندی، سیدعلیرضا و روشنبل، جلیل (۱۳۸۴)، مسائل نظامی راهبردی معاصر، تهران: سمت، چاپ ۶.
- بوالحسنی، خسرو و کیانی، سورنا و کرمی دولتشاه، بهروز (۱۳۹۹)، راهبردهای کسب قدرت برتر اقتصاد دفاعی جمهوری اسلامی ایران در منطقه جنوب غرب آسیا، مطالعات دفاعی راهبردی، شماره ۷۹.
- تهامی، سید مجتبی، (۱۳۸۴)، امنیت ملی، داکترین سیاست‌های دفاعی و امنیتی، جلد اول و دوم، تهران: سازمان عقیدتی سیاسی ارتش، چاپ اول.
- حسن زاده، محمد و سازمند، بهاره. (۱۴۰۱). الگوی مشروعيت سیاسی و شکل‌گیری امنیت دفاعی مردمی در جمهوری اسلامی ایران. مجله سیاست دفاعی. شماره ۳۱(۱۱۸).
- خدادحسینی، سید حمید و عزیزی شهریار، (۱۳۹۴)، مدیریت و برنامه‌ریزی راهبردی(رویکردی جامع)، تهران: انتشارات صفار، چاپ ۳.
- صفوی، سیدیحیی و کمالی، محمدرضا و الهامی، امیرحسین و غلامعلیان، علیرضا (۱۴۰۲)، واکاوی ظرفیت‌های پیش برندهی موجود در راستای ارتقای قدرت ژئوپلیتیکی ج.ا.ایران در منطقه غرب آسیا (قوتها و فرصتها)، مطالعات دفاعی راهبردی، شماره ۹۵.
- کالیز، جان.ام (۱۳۸۸)، راهبرد بزرگ(اصول و رویه‌ها)، ترجمه: کوروش بایندور، تهران: انتشارات وزارت خارجه، چاپ ۵.
- کاظمی، علی‌اصغر، (۱۳۹۳)، روابط بین‌الملل در تئوری و عمل، تهران: نشر قومس، چاپ ۶.
- کاظمی، علی‌اصغر، (۱۳۸۱)، پایان سیاست و واپسین اسطوره (نظم بحرانی در دوران مابعد سیاسی قرن ۲۱)، تهران: نشر قومس، چاپ ۱.
- غرایاق‌زندي، داود، (۱۳۸۹)، درآمدی بر سیاست‌گذاری امنیت ملی، تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، چاپ ۱.
- قاسمی، فرهاد، (۱۳۹۲)، نظریه‌های روابط بین‌الملل: بنیان‌های نظری نظم و رژیم‌های بین‌المللی، تهران: نشر میزان، چاپ ۱.
- قوام، عبدالعلی، (۱۳۸۶)، اصول سیاست خارجی و سیاست بین‌الملل، تهران: انتشارات سمت، چاپ ۱۳.

فصلنامه مطالعات دفاعی استراتژیک - سال بیست و دوم، شماره ۹۸، فصل زمستان

- مصلی نژاد، عباس، (۱۴۰۲)، سیاست‌گذاری راهبردی: رهیافت‌ها و عناصر تشکیل دهنده، تهران: دانشگاه تهران، چاپ ۴.
- مصلی نژاد، عباس، (۱۴۰۱)، سیاست‌گذاری راهبردی در تئوری و عمل، تهران: دانشگاه تهران، چاپ ۴.
- منزوی، مسعود و سرجه‌پیما، علی‌آقا، (۱۳۸۶)، محیط‌شناسی راهبردی براساس روش تحلیل روند و مدل STEEPV ماهنامه نگرش راهبردی، شماره ۸۵ و ۸۶ دی و آذرماه.
- ولی‌پور زرومی، سید‌حسین، (۱۳۸۳)، گفتمان‌های امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران، تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، چاپ اول.